

## 共建動感活力之城——2026 年施政報告青年政策建議書（第四篇）

陳文宜議員（社會福利界功能界別）

### 前言：以青年活力驅動城市動能，以多元發展引領未來方向

香港正處於一個重要的歷史節點。首份五年規劃的制定，標誌著政策思維從「年度撥款」走向「結構性變革」。青年是城市的未來。他們的成長與發展，關乎香港的長遠競爭力與社會凝聚力。

民政及青年事務局自 2022 年 12 月公布《青年發展藍圖》以來，一直積極推動青年工作的系統化發展。局長麥美娟多次強調，香港青年非常優秀，只要有平台和機會，一定找到方法發揮潛能。《青年發展藍圖》提出超過 160 項具體行動及措施，截至 2026 年 5 月底，各決策局已合計完成約 120 項措施。各相關決策局在公布《藍圖》起至今再提出了共約 130 項與青年相關的新措施，新增措施主要聚焦青年體育、交流實習及生涯規劃。行政長官在 2025 年《施政報告》中提出「青年人才培養計劃」，涵蓋國際組織實習、內地專題實習、青年理財教育及調解工作坊四大範疇。「連青人網絡」已有超過 27,000 名青年加入。民青局與數碼港和科技園合作推出的「民青局青年初創實習計劃 2026」，提供 200 個為期 3 至 6 個月的初創實習崗位。這些實質進展，為進一步深化青年政策改革奠定了堅實基礎。

然而，青年發展的推進仍有不少環節值得持續優化。本港 15 至 24 歲青年失業率維持在較高水平，為整體成年人失業率的三倍以上；「尼特族」（非在職、非在學、非受訓青年）問題持續備受關注。與此同時，體育產業與盛事經濟作為新興的就業增長點，其創造青年就業的巨大潛力尚未被充分發掘，青年對參與盛事有高度意願，但實際參與率極低。每一個問題背後，都是一個值得我們共同面對的社會需要。

對接國家戰略：國家「十五五」規劃綱要首次設置「支持青年發展」專節，明確提出「幫助青年解決求學工作、創新創業、婚戀生育、住房保障、社會融入等實際困難」，將青年發展系統性納入國家發展規劃體系。習近平總書記深刻指出，「今年是『十五五』開局之年，青年建功正當其時」，勉勵廣大青年「把個人追求融入國家發展大局」。港澳青年角色正從「融入發展」走向「擔當作為」。民青局已舉行香港五年規劃青年發展專題諮詢會，會以《青年發展藍圖》為基礎，緊扣國家「十五五」規劃，

致力培育青年成為愛國愛港、具備世界視野及正向思維的新一代。

首份五年規劃為青年政策提供了前所未有的戰略框架。行政長官已明確指出，科技發展是創造優質就業的關鍵，將透過推動產業升級轉型、產學研一體化合作，配合技能課程，製造更多優質就業崗位，協助畢業生順利進入職場。

本建議書建基於兩個核心理念，並以「問題導向」方法論，以肯定現有成果為基礎，聚焦可進一步完善之處，提出以下具體建議：

規劃引領未來——以五年規劃為綱，為青年就業、體育產業人才培養、盛事經濟參與等設定具約束力的戰略目標。

投資共建希望——青年不是成本，而是投資。每一元投放在青年培訓、體育人才培育、盛事經濟參與上，都是對城市競爭力和社會凝聚力的投資。

以下按四大政策範疇，提出具體建議。

## **第一章：青年就業與創業——搭建多元發展階梯**

### **願景**

讓每一位青年都能找到屬於自己的發展路徑，就業與創業不應是艱難的選擇，而是多元的機遇。

### **背景與機遇**

民政及青年事務局一直高度重視青年就業。《青年發展藍圖》中不少措施是協助青年人應對「四業」（學業、就業、創業及置業）的困難。行政長官在 2025 年《施政報告》中提出的「青年人才培養計劃」，為青年提供更多參與國際組織實習和國際會議的機會。民青局推出「民青局粵港澳大灣區青年創業資助計劃」及「民青局創新創業基地體驗資助計劃」，資助非政府機構推行青年創業項目。民青局亦與廣東省港澳辦及廣東省人社廳共同牽頭成立「大灣區香港青年創新創業基地聯盟」，匯聚多個來自香港和大灣區不同界別的成員機構。

持續優化方向：國家層面已將青年就業提升至戰略高度。國務院印發的

《實施就業優先戰略「十五五」規劃》提出「拓展高校畢業生等青年就業成才渠道」，構建「政策激勵、服務保障、困難兜底、權益維護全鏈條就業支持體系」。2026 屆全國普通高校畢業生規模預計 1,270 萬人，同比增加 48 萬人。習近平總書記更強調「把高校畢業生等青年群體就業作為重中之重」，這為香港青年就業政策提供了明確的戰略對標。然而，青年失業率持續高企，部分企業減少招聘青年初階人員，人工智能的發展正在改變就業市場。有意見建議制定《青年新興產業就業路線圖》，列明新工種的人手需求、所需技能、培訓渠道等資訊。

## 建議

建議 1：將青年就業支援納入五年規劃的約束性指標。為青年就業率、尼特族比例、青年創業成功率等設定可量化的目標。

建議 2：制定《青年新興產業就業路線圖》。由民青局牽頭，聯同勞工及福利局和相關業界，系統性地梳理人工智能、金融科技、生物科技等新興產業的人手需求和技能要求，為青年提供清晰的職業發展路徑。

建議 3：深化「青年人才培養計劃」的國際視野。局長麥美娟表示，當局每年資助 20 人到聯合國志願組織實習半年，日後將會加強有關工作。建議在此基礎上，將名額逐步增加，並積極向更多國際組織爭取實習崗位。

建議 4：強化青年的 AI 應用技能培訓。勞工及福利局局長孫玉菡指出，AI 等自動化技術可以替代部分現有的職位，同時也會催生新的工作崗位。香港科技園公司已啟動「全民 AI」普惠計劃，目標惠及超過 20,000 名人才。建議在此基礎上，將 AI 技能培訓系統性地納入青年就業支援體系。

## 第二章：體育產業與青年就業——以「體育五化」開拓職業新路

### 願景

讓每一位青年都能在體育產業中找到屬於自己的職業方向，體育不應只是精英運動員的舞台，而是廣大青年的就業選擇。

### 背景與機遇

國家積極推動體育產業發展，為香港體育「五化」（普及化、精英化、盛事化、專業化及產業化）提供了戰略支撐。2026/27 年度財政預算案向「藝術及體育發展基金」的體育部分注資 12 億元，進一步推動體育發展。

啟德體育園自 2025 年 3 月開幕以來，已成為推動體育產業化和青年就業的重要引擎。園區至今已累計創造了逾一萬個就業機會。隨着園區陸續舉辦各項國際體育賽事、大型演唱會及文化活動，營運需求與日俱增，體育園 2026 年計劃進一步招聘約 1,000 名人才。園方與大專院校合作提供實習崗位，讓年輕人參與實際工作。2026 年 6 月舉辦的「Slasher Challenge 2026」大型招聘活動，融入「劇本殺」元素，參加者只要年滿 16 歲，無論是學生、青年、斜槓族，均可到場探索職涯的無限可能。

在體育人才培訓方面，「強基計劃」香港站於 2026 年 7 月底展開公開招募，計劃通過全港十八區地區體育會網絡，選拔 270 名本地基層教練、現役及退役運動員，以及有志投身教練工作的青年體育人才參與系統化培訓，涵蓋籃球、排球、田徑、游泳等十大體育項目。完成培訓後，110 名優秀參加者將有機會銜接國家級培訓安排。

持續優化方向：習近平總書記深刻指出，「科學的未來在青年」，要求把青年科技人才隊伍建設作為一項戰略工程。國家正一體推進教育科技人才發展。體育產業與盛事經濟作為新興業態，同樣需要大量具備專業技能的青年人才。香港應把握「十五五」時期科技強國建設關鍵攻堅期的戰略機遇，將體育產業人才培養納入整體青年人才戰略。體育管理、賽事策劃、運動科學、體育營銷等專業崗位有待系統化發展，青年對體育產業多元化職業路徑的認知仍有待提升。

## 建議

建議 5：將體育產業人才培養納入五年規劃的約束性指標。為體育產業就業人數、體育相關課程的學生人數、青年體育教練培訓的覆蓋率等設定可量化的目標。

建議 6：系統化發展體育產業的人才培訓體系。在專上院校開辦體育管理、運動科學、賽事策劃、體育營銷等專業課程，為青年提供多元化的體育產業就業路徑。同時參考「強基計劃」的成功經驗，建立由「本地選拔、系統培訓、國家級進修」至「回饋社區」的完整培育路徑。

建議 7：建立體育盛事與青年就業的常規化配對機制。借鑑啟德體育園累計創造逾萬個就業機會及每年招聘約 1,000 人的經驗，建立體育盛事與青年就業的常規化配對平台，讓青年在大型體育活動中獲得實戰經驗和就業機會。

### 第三章：盛事經濟與青年參與——以城市盛事創造青年機遇

#### 願景

讓每一位青年都能在盛事經濟中找到參與的機會，盛事不應只是觀看的活動，而是青年就業與成長的平台。

#### 背景與機遇

特區政府近年積極推動盛事經濟，去年全年有逾 200 項盛事在港舉行。財政司司長陳茂波表示，舉辦盛事活動希望「搞旺個場」，讓多些人訪港，市民有更多就業機會。啟德體育園的落成更為盛事，為經濟創造了大量就業機會。

青年對參與盛事有高度意願，但實際參與率極低。香港青年協會「從青年視角看盛事發展」研究顯示，86.2%受訪青年認同盛事對社會發展重要，74.2%表示盛事有助提升對香港的歸屬感。然而，42.3%受訪者有意擔任盛事義工，僅 1.7%有實質參與；近半數（49.6%）有意從事盛事相關工作，但曾以兼職參與的僅 3.1%，全職僅 0.6%。

研究亦指出，青年對香港維持「亞洲盛事之都」的信心評分為 6.8 分（0 至 10 分），態度傾向審慎。有意見認為本港盛事定義模糊，部分規模較小的活動亦被納入官方名單，削弱整體品牌價值。青協建議政府建立「盛事人才平台」，提供盛事資訊，將盛事項目與青年職涯發展結合。

#### 建議

建議 8：將盛事經濟青年參與納入五年規劃的戰略目標。為青年參與盛事相關工作的比例、盛事義工的參與率、盛事人才平台的覆蓋率等設定清晰目標。

建議 9：建立「盛事人才平台」。參考青協建議，由政府牽頭建立一站式盛事人才平台，整合盛事資訊、義工招募、實習機會和全職崗位，將盛事項目與青年職涯發展有機結合。

建議 10：推出香港盛事官方認證標誌。參考青年建議，推出香港盛事官方標誌，授權認可活動使用，作為品質認證，提升香港「亞洲盛事之都」的品牌形象，同時為青年參與盛事提供清晰的識別和路徑。

建議 11：擴大青年擔任盛事義工和實習生的機會。借鑑全運會及殘特奧會義工的寶貴經驗，有青年義工分享在龐大人流中學會了溝通軟技巧、安撫群眾情緒，並在突發事件中保持冷靜。建議在更多大型盛事中立青年義工和實習生名額，讓青年在實戰中累積寶貴經驗。

## 第四章：青年社會參與——培育愛國愛港的新一代

### 願景

讓每一位青年都有機會參與公共事務、貢獻社會——青年不應只是政策的受益者，更應是社會的建設者。

### 背景與機遇

民青局高度重視青年參與公共事務。「連青人網絡」是政府《青年發展藍圖》其中一個重點措施，目前已有超過 27,000 名青年加入。當局會提供各式各樣發展多元才能和參與公共事務的機會，例如在政府大型活動中擔任義工，或參與不同課題的議論平台分享觀點等。

民青局設立的青年互動空間「連青·南昌」和民青局賽馬會青立方已於 2026 年 4 月正式啟用，透過多元活動與完善設施助青年拓闊視野、擴展人際網絡。啟德社區隔離設施已改造為「青年驛站」旅舍和青年文化藝術與體育交流空間，並於 2025 年投入營運。民青局推出的 HKYouth+ 青年手機應用程式，提供一站式平台發放青年發展信息和活動詳情，12 歲至 39 歲青年可在此登記成為「連青人網絡」會員。

民青局推出全新的調解工作坊，讓青年人掌握調解的基本概念與知識，加強他們對調解服務及行業的理解。民青局還與相關專業團體合作，在中學和青年宿舍舉辦調解工作坊。現時 18 區每區都有兩個青年委員會，每年有數千人自薦加入，年滿 16 歲便符合資格。

持續優化方向：習近平總書記指出，「青年是推進中國式現代化的生力軍」。「十五五」規劃綱要支持青年發展專節中亦明確提出「支持青年在各領域各方面工作中爭當排頭兵和主力軍」。面向「十五五」，港澳青年角色正從「融入發展」走向「擔當作為」。香港青年政策的終極目標，不僅是解決就業和發展的現實問題，更是要培育一代又一代愛國愛港、具備世界視野、主動融入國家發展大局的青年人才。這是「一國兩制」行穩致遠的根本保證。青年參與公共事務的渠道和深度仍有進一步拓展的空間，部分青年對參與公共事務的途徑認知不足，青年聲音在政策制定過程中的影響力有待進一步提升。

## 建議

建議 12：將青年社會參與納入五年規劃的戰略目標。為「連青人網絡」的會員人數、青年委員自薦計劃的參與率、青年參與公共事務的機會等設定清晰目標。

建議 13：深化「連青人網絡」的公共參與功能。在現有超過 27,000 名成員的基礎上，進一步豐富「連青人網絡」的活動內容，為青年提供更多參與公共政策討論和社會服務的機會。

建議 14：擴展青年委員自薦計劃的覆蓋範圍。在現有基礎上，進一步增加諮詢及法定組織中的青年委員的名額，讓更多青年能夠直接參與公共決策。

結語：以五年規劃為綱，以青年活力驅動未來——共建動感活力之城

習近平總書記指出，「青年是推進中國式現代化的生力軍」，「今年是『十五五』開局之年，青年建功正當其時」，勉勵廣大青年「把個人追求融入國家發展大局」。面向「十五五」，港澳青年角色正從「融入發展」走向「擔當作為」。

過去數年，民政及青年事務局在麥美娟局長帶領下，積極推動青年發展工作，在《青年發展藍圖》的落實、「青年人才培養計劃」的推進、青年初創實習計劃的拓展等方面取得了令人鼓舞的成績。從完成 120 項青年措施，到「連青人網絡」匯聚 27,000 名青年，再到「民青局青年初創實習計劃」提供 200 個創科實習崗位。每一項成果都凝聚着局方團隊的心血和努力。

首份五年規劃的制定，為青年政策提供了前所未有的戰略機遇。啟德體育園已累計創造逾萬個就業機會，「強基計劃」為青年體育人才提供系統化培訓路徑，盛事經濟正成為青年就業的新增長點。我們期望在上述扎實基礎上，進一步拓展青年在就業創業、體育產業、盛事經濟、社會參與等領域的發展空間，讓青年政策不僅「有聲有色」，更能「落地生根」，成為香港經濟轉型和社會發展的重要力量。

香港青年政策的終極目標，不僅是解決就業和發展的現實問題，更是要培育一代又一代愛國愛港、具備世界視野、主動融入國家發展大局的青年人才，這是「一國兩制」行穩致遠的根本保證。

期望《2026 年施政報告》和首份五年規劃能夠吸納上述十四項建議，讓香港成為一個青年有出路、體育有產業、盛事有機遇、未來有希望的動感活力之城。

2026 年 8 月 5 日