

共建健康之城——2026 年施政報告醫療與康復政策建議書（第八篇）

北部都會區智慧康復中心

陳文宜議員（社會福利界功能界別）

前言：以規劃引領醫療變革，以科技創新回應康復需要

香港正處於一個重要的歷史節點。首份五年規劃的制定，標誌著政策思維從「年度撥款」走向「結構性變革」。醫療與康復服務，關乎每一位市民的健康，關乎每一個家庭的福祉——是社會穩定的基石，也是市民獲得感的根本來源。

以「問題導向」回應市民真實需要。香港康復服務正面臨「輪候時間長、床位名額少、人手嚴重缺、社區統籌弱、地域分布差」五大結構性困境。部分殘疾人士住宿康復服務輪候期長達 17 年，嚴重智障人士宿舍平均輪候時間高達 171.1 個月（約 14.3 年）。與此同時，北部都會區人口急劇增長，2021 至 2031 年，北區人口將由 31 萬增至 43.6 萬，增長 40.7%；元朗區人口將由 66.8 萬增至 76.1 萬，增長 13.8%。現有醫療設施將難以應付急劇增長的服務需求，不少居民需要舟車勞頓跨區求診，對病人及照顧者構成沉重負擔。每一個問題背後，都是一個真實的社會需要。

首份五年規劃為醫療與康復政策提供了前所未有的戰略框架。規劃明確提出北部都會區將重點承載創新科技、專上教育及醫療創新等功能；結合牛潭尾第三所醫學院永久校舍和綜合醫教研醫院及新田科技城的建設，建立集教學、研發、臨床試驗與技術轉化於一體的生命健康科技和醫療創新集群。這是將醫療與康復政策從「被動回應」推向「主動規劃」的歷史機遇。

本建議書建基於「問題導向」方法論，並以兩個核心理念貫穿始終：

規劃引領未來——以五年規劃為綱，為康復設施、智慧醫院建設、人才培育等設定具約束力的戰略目標。

投資共建希望——醫療與康復投資不是成本，而是對市民健康和社會凝聚力的投資。每一元投放在預防性服務、早期介入、康復設施上，長遠可為社會節省數倍的醫療開支。

以下按六大政策範疇，提出具體建議。

第一章：北部都會區康復服務佈局——以智慧康復中心回應結構性缺口

願景

讓每一位北部都會區居民都能原區就醫、就近康復——跨區求診不應是北都居民的宿命。

背景與機遇

立法會已於 2026 年 6 月通過「加快規劃並落實新界北醫院聯網，促進新界北醫療發展」議員議案。醫務衛生局局長盧寵茂表示，隨著北部都會區發展，新界人口將顯著上升，設立該聯網的條件「更臻成熟」。醫管局已於 2026 年第二季開展規劃「新界臨床服務計劃」。

政府於牛潭尾中部預留約 9 公頃土地，發展集醫療、教學、研究於一體的綜合醫教研醫院。該院第一期初步計劃設 1,100 張病床，第二期 1,300 張，合共 2,400 張病床。牛潭尾綜合醫教研醫院將聯同北區醫院和博愛醫院，成為新界北聯網的發展基石。

建議

建議 1：將北部都會區康復服務納入五年規劃的約束性指標。為新界北聯網設立時間表、康復病床數量、康復服務覆蓋率等設定明確的約束性指標。

建議 2：加快牛潭尾綜合醫教研醫院的建設。確保第一期 1,100 張病床按計劃推進，明確第二期 1,300 張病床的時間表。

建議 3：於牛潭尾綜合醫教研醫院周邊建設智慧康復中心。定位為香港首個專注康復科技的「生活實驗室（Living Lab）」及創科試驗場（Testing Ground），為本地及國際科技企業提供真實臨床環境進行技術測試與驗證。

第二章：以智慧科技回應五大結構性困境

願景

讓每一位有康復需要的市民都能獲得適時、適切的服務——康復不應是漫長的等待。

背景與機遇

香港康復服務正面臨五大結構性困境：

輪候時間方面，部分殘疾人士住宿康復服務的輪候期長達 17 年。嚴重智障人士宿舍的平均輪候時間高達 171.1 個月（約 14.3 年）；中度智障人士宿舍的平均輪候時間為 154.1 個月（約 12.8 年）；輔助宿舍的平均輪候時間為 78.8 個月（約 6.6 年）。

服務名額方面，政府在 2022 年施政報告宣布，將殘疾人士日間康復、住宿照顧及暫顧服務的名額增加 10%，由 2021-22 年度的 35,100 個增至 2026-27 年度的 38,800 個，增幅僅 3,700 個，面對龐大需求實屬杯水車薪。

人手方面，香港每千人僅有兩名醫生，遠低於新加坡（2.5）、日本（2.5）、美國（2.6）、英國（3.0）和澳洲（3.8）。專職醫療人員（物理治療師、職業治療師等）的短缺同樣嚴峻。

地域分布方面，現時新界北欠缺心胸外科等關鍵專科，長者及長期病患需長途跋涉跨區求診。北部都會區人口急劇增長，但康復設施的規劃遠遠滯後。

社區統籌方面，公立醫院的康復病房床位有限，社區康復需求日益殷切，但服務缺乏系統性的規劃和資源配置。

建議

建議 4：將智慧康復中心納入五年規劃的約束性指標。為康復服務輪候時間、康復病床數量、專職醫療人員編制等設定明確的約束性指標。

建議 5：智慧康復中心應涵蓋以下核心服務：

（一）跨專業一站式康復評估與治療——團隊包括康復科醫生、物理治療師、職業治療師、言語治療師、臨床心理學家及醫務社工等。

（二）智慧科技驅動的康復訓練——沉浸式虛擬實境（VR）訓練系統、洞穴自動虛擬環境系統（CAVE）、智能健身及復康系統。

（三）非藥物治療——認知訓練、藝術治療、音樂治療、園藝治療。

（四）運動處方（Exercise Prescription）——由醫生因應病人身體情況開具個人化運動方案。

（五）社交處方（Social Prescribing）——設立「社交處方連結員」崗位，將患者與社區資源連結。

（六）遙距康復與社區延伸服務。

（七）樂齡科技產品測試與展示。

（八）康復科研與人才培訓。

第三章：與第三間醫學院的深度協同——構建「醫教研產」一體化平台

願景

讓醫療教育、科研與臨床服務深度融合——「醫教研產」一體化不應只是概念，而是可實踐的模式。

背景與機遇

香港科技大學獲批籌辦本港第三間醫學院。科大已委任國際知名臨床醫學科學家李競存教授出任醫學院創院院長，於 2026 年 6 月 1 日履新。目標 2028/29 學年迎來首批 50 名醫科學生。科大醫學院定位為與現有醫學院「錯位發展」，採用「第二學位」招生模式，面向已持有學士學位的畢業生，開闢全新的人才池；課程定位「科技驅動型」，聚焦人工智能、大數據、精準醫療及生物醫學工程，目標培養「會診症、懂科研」的醫生科學家。

智慧康復中心位於牛潭尾綜合醫教研醫院周邊，與科大醫學院永久校址毗鄰，具備深度協同的天然地理優勢。

建議

建議 6：將智慧康復中心與第三間醫學院的協同納入五年規劃的戰略目標。為醫科生臨床實習名額、聯合科研項目數量等設定清晰目標。

建議 7：將智慧康復中心定位為科大醫學院的臨床實習基地。特別是在康復醫學、老年醫學、科技輔助醫療等領域，讓學生在真實臨床環境中實踐「醫工結合」的理念。

建議 8：建立智慧康復中心與科大的聯合科研機制。共同開發 AI 輔助康復訓練系統，利用真實臨床數據進行康復成效研究，開展精準醫療在康復領域的應用研究。

第四章：Testing Ground（試驗場）——推動康復科技產業化

願景

讓香港成為康復科技的創新試驗基地——創新不應在實驗室中停滯，而應在真實場景中驗證。

背景與機遇

國家「十五五」規劃提出全面實施「人工智能+」行動，以人工智能賦能民生福祉。特區政府正聚焦生命健康科技、人工智能與機械人等具策略意義的新興創科產業。InnoHK 兩個分別聚焦醫療科技、人工智能與機械人的平台已有不少成果成功轉化落地。特區政府正致力推進北部都會區新田科技城的發展，為創科產業提供更多土地。

本中心作為康復科技的 Testing Ground，正填補從上游研發到下游產業化之間的中游臨床測試與應用轉化環節，河套聚焦研發，新田聚焦產業化，牛潭尾智慧康復中心聚焦真實臨床環境下的技術測試與驗證，三者形成完整的創科產業鏈。

建議

建議 9：將康復科技 Testing Ground 納入五年規劃的戰略目標。為試驗項目數量、參與企業數量、成功轉化產品數量等設定可量化的目標。

建議 10：建立「官產學研用」協作平台。匯集政府、產業、學術、研究機構及用戶（病人、照顧者），共同設計、測試和評估數據驅動及科技賦能的康復解決方案。

建議 11：設立康復科技「監管沙盒」機制。為康復科技產品提供更靈活、安全的測試環境，讓創新技術在真實臨床環境中進行測試和驗證，同時確保患者安全。

建議 12：設立樂齡科技展示及教育中心。提高公眾對樂齡科技的認知，同時為科技企業提供產品展示和用戶反饋收集的平台。

第五章：對接「灣區標準」——推動康復服務跨境融合

願景

讓香港康復服務與大灣區標準互認互通——跨境康養不應因標準差異而受阻。

背景與機遇

粵港澳三地政府已於 2023 年 4 月簽署關於共同促進「灣區標準」發展的合作備忘錄。截至目前，已訂立及公布的「灣區標準」共有 270 項，涵蓋醫療、護理等領域。廣東省康復醫學會已成立標準制定專業委員會，發布多項「灣區標準」，下一步計劃在「十五五」期間再推出康養相關標準，覆蓋康復護理服務等領域，在大灣區內實現互認。

建議

建議 13：將灣區標準對接納入五年規劃的戰略目標。為參與灣區標準的制定、採用灣區標準的服務範疇等設定清晰的目標。

建議 14：智慧康復中心應積極參與粵港澳三地康復服務領域「灣區標準」的制定工作。

建議 15：智慧康復中心應在康復服務質量管理、樂齡科技產品規範、康復護理服務流程等方面率先採用已公布的「灣區標準」，成為香港康復服務領域對接灣區標準的示範單位。

結語：以五年規劃為綱，以科技創新守護健康——共建健康之城

首份五年規劃的制定，為醫療與康復政策提供了前所未有的戰略機遇。從北部都會區康復服務佈局、智慧科技回應結構性困境、與第三間醫學院的深度協同、Testing Ground 推動康復科技產業化，到灣區標準的對接，每一個政策範疇都需要以五年規劃為框架，以約束性指標為抓手，確保政策承諾能夠轉化為市民看得見、感受得到的改變。

本中心的核心創新在於其三重定位：既是服務北部都會區居民的醫療及康復設施，更是推動香港康復科技創新的戰略平台，以及對接粵港澳大灣區康復服務標準的橋樑。

香港康復服務正面臨「輪候時間長、床位名額少、人手嚴重缺、社區統籌弱、地域分布差」五大結構性困境。成立北部都會區智慧康復中心，正是回應上述所有不足的綜合解決方案——以智慧科技提升服務效率、以創新模式增加服務容量、以 Testing Ground 定位推動康復科技產業化、以地理優勢服務北都居民實現原區康復。

期望《2026 年施政報告》和首份五年規劃能夠吸納上述十五項建議，讓香港成為一個人人健康、人人康復的健康之城。

2026 年 8 月 14 日